



ДЕПАРТАМЕНТ ИМУЩЕСТВА И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Новосибирской области

«О внесении изменений в статью 1.1 Закона Новосибирской области «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов»

Разработка проекта закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов» (далее – проект закона) обусловлена следующим.

27.12.2018 вступил в силу Федеральный закон № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об ответственном обращении с животными), который регулирует отношения в области обращения с животными в целях защиты животных, а также укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными.

В статье 3 Закона об ответственном обращении с животными используются такие понятия, как:

деятельность по обращению с животными без владельцев – деятельность, включающая в себя осуществление мероприятий по отлову животных без владельцев, в том числе их транспортировку, и (или) иных мероприятий, предусмотренных законодательством в области обращения с животными;

животное без владельца – животное, которое не имеет владельца или владелец которого неизвестен.

При этом в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» установление порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них, порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев, а также организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, а также осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам

совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Полномочия по региональному государственному контролю (надзору) в области обращения с животными на территории Новосибирской области, в том числе контролю за соблюдением требований по организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них в Новосибирской области осуществляет управление ветеринарии Новосибирской области, о чем указано в подпункте 1 пункта 8 положения об управлении ветеринарии Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 30.12.2015 № 484-п.

Согласно статье 18 Закона об ответственном обращении с животными мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев включают в себя, в том числе отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных.

Статьей 16 Закона об ответственном обращении с животными установлено, что в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, животных, от права собственности на которых владельцы отказались, создаются приюты для животных. Приюты для животных размещаются в специально предназначенных для этого зданиях, строениях, сооружениях.

Таким образом, обеспечение возможности функционирования приютов для животных является базовой мерой при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев и направлено на обеспечение эпизоотического и санитарно-противоэпидемического благополучия.

Также стоит отметить, что по итогам встречи с представителями общественных организаций, осуществляющих деятельность в области экологии и защиты животных, Президентом Российской Федерации 05.06.2020 дан перечень поручений № Пр-1069 (далее – Перечень поручений Президента Российской Федерации), в числе которых Правительству Российской Федерации было дано поручение определить меры государственной поддержки оказавшихся в сложной финансовой ситуации в результате введения ограничений в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) приютов для животных, а также порядок и условия предоставления такой поддержки; Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при участии автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (далее – АСИ) подготовить и представить предложения по развитию на территории Российской Федерации сети приютов для безнадзорных животных (в том числе типовых приютов, создаваемых с использованием наилучших доступных технологий), а также по обеспечению и финансированию деятельности приютов для безнадзорных животных.

Строительство приюта для животных возможно только на оформленном земельном участке.

Случаи предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на торгах и без проведения торгов установлены Земельным кодексом Российской Федерации (далее – ЗК РФ).

В настоящее время возможность предоставления земельных участков для размещения приютов для животных без проведения торгов ЗК РФ и законодательством Новосибирской области не предусмотрена.

Учитывая финансирование большинства приютов для животных за счет добровольных пожертвований, принимая во внимание отсутствие бюджетного финансирования, получение земельного участка для размещения приюта для животных посредством конкурентных процедур – торгов в форме аукционов по продаже земельных участков или продаже права на заключение договора аренды участка, для данных организаций является затруднительным.

В числе случаев заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов, предусмотренных пунктом 2 статьи 39.6 ЗК РФ, установлен случай предоставления земельного участка юридическим лицам в соответствии с распоряжением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов при условии соответствия указанных объектов, инвестиционных проектов критериям, установленным законами субъектов Российской Федерации.

На территории Новосибирской области критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых на территории Новосибирской области предоставляются земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, юридическим лицам в аренду без проведения торгов в соответствии с распоряжением Губернатора Новосибирской области, установлены Законом Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов» (далее – Закон № 583-ОЗ).

Настоящим проектом закона предполагается дополнить перечень объектов социально-культурного значения, указанный в статье 1.1 Закона № 583-ОЗ, приютами для животных.

Стоит отметить, что в ряде субъектов Российской Федерации уже приняты законы, устанавливающие право передачи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в аренду некоммерческим организациям для размещения приютов для животных (к примеру, Областной закон Ленинградской области от 11.02.2016 № 1-оз, Закон

Кемеровской области от 27.02.2019 № 6-ОЗ, Закон Воронежской области от 02.03.2016 № 05-ОЗ) в качестве объектов коммунально-бытового, либо социально-культурного назначения.

Управление ветеринарии Новосибирской области поддержало инициативу о внесении изменений в Закон № 583-ОЗ в части дополнения перечня объектов социально-культурного назначения или объектов коммунально-бытового назначения приютами для животных в связи со следующим.

В соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации АСИ поручено представить предложения по развитию на территории Российской Федерации сети приютов для безнадзорных животных, а также по обеспечению и финансированию деятельности приютов для безнадзорных животных.

Согласно проектам типовых приютов, подготовленным экспертами АСИ, эти объекты (приюты) включают в себя ветеринарные клиники, карантинные зоны, помещения и вольеры для животных, центры гуманного отношения к животным с пространствами для посетителей и иные объекты.

Такие объекты (приюты) сочетают лечебно-ветеринарную и социально-просветительскую функции. В таких приютах могут проходить мероприятия для потенциальных владельцев собак и кошек, а также занятия с детьми, воспитывающие ответственное отношение к животным.

Возможность посещения приютов для животных гражданами, добровольцами (волонтерами) установлена частью 12 статьи 16 Закона об ответственном обращении с животными.

Также частью 5 статьи 16 Закона об ответственном обращении с животными установлено, что в приютах для животных может осуществляться деятельность по временному содержанию (размещению) домашних животных по соглашению с их владельцами, а также деятельность по оказанию ветеринарных и иных услуг.

Учитывая вышеизложенное, принимая во внимание высокую социальную значимость данного направления и сложившуюся региональную практику по данному вопросу, целесообразно отнести приюты для животных именно к объектам социально-культурного назначения, дополнив соответствующим положением статьи 1.1 Закона № 583-ОЗ.

Частью 1 статьи 1.1 Закона № 583-ОЗ установлены критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, в числе которых установлена необходимость соответствия приоритетам и целям, определенным в государственных программах Российской Федерации или государственных программах Новосибирской области, либо осуществление размещения объекта в соответствии с муниципальной программой; финансирование за счет документально подтвержденных инвестором внебюджетных источников.

Государственные программы в части создания приютов для животных отсутствуют.

Порядок принятия решений о разработке государственных программ Новосибирской области, а также формирования и реализации указанных программ

установлен постановлением Правительства Новосибирской области от 28.03.2014 № 125-п (далее – Постановление № 125-п).

Как указано в пункте 8 Постановления № 125-п, постановлением Правительства Новосибирской области об утверждении государственной программы устанавливаются порядки предоставления субсидий, а также порядки финансирования мероприятий, предусмотренных государственными программами.

В части 4 статьи 16 Закона об ответственном обращении с животными указано, что приюты для животных могут быть государственными, муниципальными, а также частными.

В то время, как государственным и муниципальным приютам для животных земельные участки могут быть предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование в соответствии со статьей 39.9 ЗК РФ, частные приюты могут приобрести земельные участки для строительства только в общем порядке в соответствии со статьей 39.6 ЗК РФ.

Установление в отношении приютов для животных в качестве обязательного критерия соответствие государственным или муниципальным программам (и создание соответствующей государственной программы) в ряде случаев не позволит приютам для животных при отсутствии субсидий и финансирования мероприятий приобрести земельный участок без проведения торгов, поскольку они не будут соответствовать критериям, установленным частью 1 статьи 1.1 Закона № 583-ОЗ.

Кроме того, принимая во внимание отсутствие централизованного финансирования приютов для животных, необходимость применения к объекту социально-культурного назначения «приют для животных» императивной нормы о финансировании объекта за счет документально подтвержденных инвестором внебюджетных источников в отношении данного объекта должна быть исключена.

Для объектов социально-культурного назначения «приюты для животных» настоящим проектом Закона предлагается установить иные отличительные критерии с учетом специфики объекта (в зависимости от количества животных).

Проект закона состоит из двух статей.

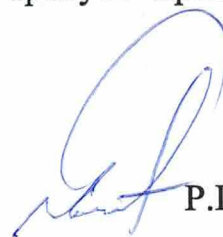
Статьей 1 вносятся соответствующие изменения.

Статьей 2 устанавливается порядок вступления проекта закона в силу.

Внесение изменений в Закон № 583-ОЗ в части дополнения объектами «приюты для животных» не содержит положений, устанавливающих новые, изменяющих или отменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, устанавливающих новые, изменяющих или отменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной

экономической деятельности, в связи с чем не требует проведения оценки регулирующего воздействия.

Руководитель департамента



Р.Г. Шилохвостов

